

一、中文摘要

中國改革開放以來重建了國家經濟政策論述，將生產力置於政策中心，也接受了區域發展的不均衡。不均衡論述的普遍性接受與區域差距的爭論，模糊了次國家區域的界定，區域政策的表述被均衡/不均所過度簡化，而忽略其在不同時空脈絡下的特定邏輯。本研究以文本分析回顧中國區域政策表述中的區域定義，並以新疆棉花生產的經驗研究指出，區域，除了從改革開放前被中央—地方關係與國防佈局所界定，到改革開放政策下由國內自由貿易與區際分工所界定，仍然需進一步重視全球化經濟影響下，不同空間尺度交互穿透的複雜性。

關鍵詞：區域政策、空間尺度、新疆、棉花

Abstract:

China has been rebuilding its national economic policy discourse since the economic reforms, by giving priority to productivity promotion and accepting uneven regional development. However, the common acceptance of disparities in territorial development and the related debates have blurred the definition of sub-national regions. The discourse of regional policies has been over simplified by an oblivion of specific temporal and spatial contexts. By reviewing region definitions in the texts of regional policies and an empirical study on Xinjiang's cotton production, this paper tries to reveal that the definition of regions, though variously dictated by the central-local relationships and national defense concerns in pre-reform years, and by domestic inter-regional division of labor during the reforms, it still needs to be further investigated under the surging economic

globalization and the complexity of various spatial scale penetrations.

Keywords: regional policy, spatial scale, Xinjiang, cotton

二、計畫緣由與目的

中國大陸自 1978 年的改革開放以來，其經濟再結構成為舉世注目的焦點。歷經「實踐是檢驗真理的唯一標準」、「姓社姓資」、「姓公姓私」的論戰（馬立誠、凌志軍，1998），其國家經濟政策的論述，從 20 世紀初以來的與帝國主義、封建主義、官僚資本主義對抗的生產關係鬥爭的脈絡，轉向重構「中國特色的社會主義」。官方論述重訪其所標舉的馬、恩、列、斯、毛的歷史唯物論正統，提出相對於生產關係是資本主義的內在矛盾，社會主義的內在矛盾存在於生產關係與生產力之間，以及上層建築與經濟基礎之間¹，由於 1949 以降的 30 年執政造成了生產關係與生產力之間的極大矛盾，因此改革開放所推動的再結構的重點，即在於承認經濟邏輯的相對自主性，而重新將生產力置於國家經濟政策的核心。（顧龍生，1996）

經濟政策論述的轉軌，使得改革開放後的空間經濟（spatial economy）也成為區域策論戰的重要議題，而多半集中在區域差距之趨同（convergence）/趨異（divergence）、區域差距度量方法、區域理論之有效性、以及區域差距的成因與因應。而第九個五年計劃所承諾的「縮小區域差距」以及第十個五年計劃所提出的「西部大開發」，則是對於區域政策論戰與區域差距現實的反應。本研究的旨趣在於經由文本分析，探討當以區域政

¹ 指中央—地方關係與國家—企業關係。（顧龍生，1996: 553）

策作為制度實現的物化場域，中國改革開放前後的區域政策表述中，區域如何一再地被界定；並經由新疆棉花生產區域的經驗研究，指出‘均衡/非均衡’的表述或許具備政治號召作用，但由於忽略空間尺度（spatial scale）的複雜性，而在納入全球化經濟時產生地方發展的新挑戰。

三、結果與討論

從全國尺度出發的中國區域政策表述，儘管歷經了從平均論、均衡論、國防論，到傾斜論、成長極論、不均論，到分工論，始終一致的是，區域乃是被國家主權所界定的領域範疇，所不同的是，在不同歷史階段，以政治、國防或經濟邏輯為其特徵。然而，在分工論的表述中，我們卻看到兩個不同空間尺度論述的斷裂。1980年代以來所主張的對外開放，是將東部沿海地區放進國際分工架構中來思考；1990年代末期以來的西部大開發，除了開放部分內地城市有直接納入國際分工的機會外，最主要者在於建立國內統一市場下的區際分工，以及以國內區際分工維持東部納入國際分工的層級結構。對於這兩個層級是否能如此有序地建立，或其相互間的互動可能，則很少看到進一步的闡述。

然而，回應國家西部大開發政策的地方發展策略，由於國家逐步撤出計畫經濟體制並賦予內地對外經貿政策，內地地區因須直接面對國內市場乃至國際市場的競爭，其地方發展政策的空間向度反而不再僅框架於國家領域內，而呈現著國際尺度、國家尺度與地方尺度交錯的現象。因此，相對於關於中國都市化的知識討論看到了新都市化過程與全球化（globalization）間的尺度政治（politics of scale）（Wu 2000），區域政策表述卻忽略了全球化經濟與中國經濟再結構下，不同空

間尺度交互穿透的複雜性，而預設了國內區際分工與國際分工的層級關係，層級間的分野由國界所界定，而以城市與特定開放區作為仲介。

基於標準化的勞動過程、通訊進步、金融市場開放、跨國投資對於國界阻礙的解除，全球化經濟的空間分工使得某些區域表現出令人艷羨的報酬遞增（increasing returns）曲線（Sunley 2000），使得區域被強調應被視為組織入世界性區際分工（worldwide inter-regional division of labor）的經濟單元（Scott 1998），也使得相對固著的區域往往必須以割喉的優惠政策爭取具有彈性機累能力的企業投資。邊陲區域的困境在於，由於其歷史積累的邊陲性，往往難以吸引投資，或即使吸引了投資卻又形成投資的弱著床，導致投資的聚集不必然確保長期的成長率（Sunley 2000）。

新疆的特殊性在於其邊陲區域與邊疆區域的雙重身分，前者所造成的孤立，使其至今的去邊陲化（demarginalization）努力，仍難擺脫初級產品的分工位置；後者使得國家給予其特定的保護與支援，支撐起其適應環境的初級產品生產的規模經濟與技術，形成了進一步競爭的基礎，但舊制度的慣性又形成其競爭的阻力，致其在國內分工中，扮演著水、石油、煤、稀有金屬、農牧產品的儲備與供應基地，與納入國際分工的東部沿海地區形成次級分工。一個改變這種次級分工位階的可能，是所謂的向西開放政策，藉由與中亞、巴基斯坦、伊朗、土耳其等回教國家的經貿關係，建立新疆的比較利益與工業化；或者藉由國際運輸系統的連結，重拾‘絲路’的地理位置（Zhao 2001；廖淑馨，1991）。綜合了基於過去歷史教訓而要求的制

度變革，著眼於國家內部區際分工的區域政策，納入國際市場的世界性區際分工，尋求對自身較為有利的另類國際分工，以及企圖利用邊疆區域的邊界性使其成為跨界流通的新絲路，凡此，使得邊疆區域置身於各種空間尺度的空前複雜交錯影響下，而使其實踐遠較政策表述更須具備能夠處理這種複雜的能力。

四、計畫成果自評

在研究觀點方面，本研究對於中國大陸區域發展論述加以釐清，並以新疆棉花產業為經驗研究，提出應注意空間尺度的相互穿透觀點，而不宜過於簡化區域發展論述。在經驗研究方面，本研究遠赴新疆進行田野調查、收集資料，並與上海華東師範大學城市與區域發展研究所的劉君德教授、黃麗博士、中國科學院新疆生態與地理研究所副所長張小雷博士、以及新疆師範大學科研處處長金海龍教授，建立了對於中國西部大開發區域發展的共同調查合作與交流機制。

五、參考文獻

程一航（2000），「加入 WTO 新疆如何應對？」，《新疆經濟研究》2000 年第 17 期，新疆維吾爾自治區統計局編

範萍（2000），「調整棉花發展戰略，迎接入世嚴峻挑戰」，《新疆經濟研究》2000 年第 24 期，新疆維吾爾自治區統計局編

耿慶武（2001），《中國區域經濟發展》，臺北市：聯經

郭小元、陳虹（2000），「調整，定位與發展」，《新疆經濟研究》2000 年第 31 期，新疆維吾爾自治區統計局編

黃小蕙、萬本根、周澤田（2000），「實施西部大開發戰略必須加強對內開放」，

《經濟體制改革》2000 年第 5 期，15-19

胡國民（1996），「開始全面建設社會主義時期黨的經濟思想」，顧龍生主編，《中國共產黨經濟思想史（1921-1997）》第 6 章，太原市：山西經濟出版社，501-638

胡欣編著（1999），《中國經濟地理》，立信會計出版社

胡兆量主編（1999），《中國區域發展導論》，北京：北京大學出版社

簡錦川（1998）：「大陸棉花供需問題及對策」，《台研兩岸產業與投資》，第 1 期，29-32

關怡平（2000），「向西開發，我們怎麼辦」，《新疆經濟研究》2000 年第 3 期，新疆維吾爾自治區統計局編

廖淑馨（1991），「新疆開放政策之探討」，《中國大陸研究》，第 34 卷第 10 期，60-69

劉君德（1996），《中國行政區劃的理論與實踐》，上海：華東師範大學出版社

呂芳祝（1985），「中國大陸棉花生產與品質動向之剖析」，《台灣經濟研究月刊》，第 8 卷第 9 期，29-37

丘遠堯、劉國寧、王貴榮（2000），「西部大開發，新疆怎麼幹」，《新疆經濟研究》2000 年第 27 期，新疆維吾爾自治區統計局編

蘇德貴、吳筠（2000），「新疆經濟回眸與前瞻——改革開放以來新疆經濟發展戰略及經濟運行軌跡評述」，《新疆經濟研究》2000 年第 25 期，新疆維吾爾自治區統計局編

王克西（2001），「從建國後兩次西部建設高潮看西部大開發」，《陝西師範大學學報（哲學社會科學版）》2001 年 3 月，第 30 卷第 1 期，92-98

- 王貴榮 (2000), 「奏享大開發西部狂想, 撩開古西域神秘面紗之二」, 《新疆經濟研究》2000 年第 5 期, 新疆維吾爾自治區統計局編
- 王紹光、胡鞍鋼 (1999), 《中國: 不平衡發展的政治經濟學》, 北京: 中國計劃出版社
- 汪孝先 (1977), 「共匪召開‘全國棉花生產會議’」, 《共黨問題研究》, 第 3 卷第 9 期, 101-108
- 武力 (1996), 「過渡時期的經濟思想」, 顧龍生主編, 《中國共產黨經濟思想史 (1921-1997)》第 5 章第 1 節—第 4 節, 太原市: 山西經濟出版社, 336-456
- 新疆維吾爾自治區地方誌編纂委員會、《新疆通志·農業志》編纂委員會 (1994), 《新疆通志·農業志》, 新疆人民出版社出版
- 新疆維吾爾自治區地方誌編纂委員會、《新疆通志·生產建設兵團志》編纂委員會 (1998), 《新疆通志·生產建設兵團志》, 新疆人民出版社出版
- 新疆維吾爾自治區發展計劃委員會 (2000), 《新疆棉花》, 烏魯木齊: 新疆美術攝影出版社
- 新疆維吾爾自治區科學技術委員會 (1996), 《科技進步與新疆農業》, 新疆科技衛生出版社
- 鄒詠紅 (2000), 「鄧小平非均衡發展戰略與我國西部大開發」, 《經濟師》2000 年第 12 期, 141-143
- 楊發仁 (2000), 「新疆在西部大開發中的戰略體系構想」, 《新疆社會經濟》2000 年第 5 期, 15-19
- 楊國昌、鐘偉 (2001), 「尊重市場的西部大開發戰略」, 《當代經濟研究》2001 年第 2 期, 34-38
- 遊豐吉 (1983), 「大陸棉花生產近況」, 《中共研究》, 第 17 卷第 11 期, 73-82
- 鄭仁傑 (1977), 「對大陸棉花生產癥結之探討」, 《中共研究》, 第 11 卷第 5 期, 77-83
- 中共中央黨校出版社 (2000), 《西部大開發戰略幹部讀本》, 北京: 中共中央黨校出版社
- 中國科學院新疆生態與地理研究所 (2000), 《新疆棉花可持續優質高產綜合技術集成示範研究》
- 中國社會科學院課題組 (2001), 「實施西部大開發的國家財政投資政策 (上) (下)」, 《財貿經濟》2001 年第 2 期頁 5-10, 第 3 期頁 24-33
- 中國統計出版社 (2001), 《新疆統計年鑑》
- 周克瑜 (1999), 《走向市場經濟——中國行政區與經濟區的關係及其整合》, 上海: 復旦大學出版社
- Fan, C.C. (1995), "Of Belts and Ladders: State Policy and Uneven Regional Development in Post-Mao China," *Annals of the Association of American Geographers* 85(3): 421-449.
- Scott, A.J. (1998), *Regions and the World Economy: the Coming Shape of Global Production, Competition, and Political Order*, Oxford University Press
- Sunley, P. (2000), "Urban and Regional Growth," In Sheppard, E. and Barnes, T. J. (eds). *A Companion to Economic Geography*. Blackwell Publishers Ltd., 187-201
- Wu, F.L. (2000), "The Global and Local Dimensions of Place-making: Remaking Shanghai as a World City," *Urban Studies* 37(8): 1359-1377

Yang, D.L. (1991), "Reforms, Resources, and Regional Cleavages: The Political Economy of Coast-Interior Relations in Mainland China," *Issues and Studies* 27(9): 43-69

Zhao, Y.Y. (2001), "Pivot or Periphery? Xinjiang's Regional Development," *Asian Ethnicity* 2(2): 197-22