

計畫名稱：面對兩岸外交壓力，
影響中南美國家邦交選擇之因素研究（1988-1998）

計畫主持人：高朗

計畫編號：NSC 89-2414-H-002-030

執行期限：民國89年8月1日至民國90年7月31日

執行機構：台大政治系

中文摘要

本研究主要是探討兩岸在中南美的外交競賽。目前此區是我國二十八個邦交國中，邦交最多也最集中的地區，計有邦交國十四國，中共則有十九國。

過去二十年間，民主化與經濟發展是中南美地區的主要議題，其中，經濟發展的議題尤其重要。一九八八年李登輝接任總統後，推展務實外交，先後與貝里斯、格瑞那達、尼加拉瓜等建交，並投入資源，參與中南美的經濟發展。中共隨即也積極展開在當地的外交活動，兩岸外交戰於九〇年代升溫。

本研究目的係探索影響中南美國家決定與台北或北京建交的原因，從而評估台北在當地拓展外交關係面臨的困難與挑戰。

研究方法是運用兩岸在中南美外交活動的資料，進行趨勢分析，以瞭解一九八八至一九九八年間影響中南美國家選擇與北京或台北建交的可能因素。

本研究為配合資料可行性與可供利用性，選用五項指標（邦交國變化、高層外訪、經貿量變化、當地國政治穩定性、經濟發展程度）衡量中南美與兩岸間的外交互動。

經由前述資料的分析，希望在掌握兩岸與當地國交往的情形，以及當地國穩定的情況，以瞭解中南美國家取捨兩岸外交的可能原因。

關鍵詞：中華民國、台灣、中共、外交、外交關係、務實外交、中南美、經濟發展

英文摘要

The study proposes to examine the factors that may account for the countries in Latin America to recognize either Taipei or Beijing

over the years.

As far as Latin American countries are concerned, recognition issue can be analyzed from three perspectives: international, national and by-coastal relationship. Five factors will contribute to assessing the triangular ties. They are:

- (1) the evolution of Taipei's and Beijing's diplomatic relations with Latin American countries;
- (2) the frequency of high-level officials from Taipei or Beijing visiting Latin American countries;
- (3) Taipei's and Beijing's trade relations with Latin American countries;
- (4) the degree of political stability of a Latin American country;
- (5) the degree of economic development of a Latin American country;

All information related to the study is derived from official material and document. All in all, the importance of the research lies in the fact that it provides further information for Taipei to improve its diplomatic strategies in the region.

Keywords : Republic of China, Taiwan, People's Republic of China, diplomacy, foreign relations, Latin America, pragmatic diplomacy, economic development

計畫緣由與目的

過去八年來，承蒙國科會的支持，本計畫執行人即致力建立中華民國政府遷台後的外交數據資料。然而，與其他國家不同的，我國外交面臨的首要問題，來自中共與我的零和外交競賽。李登輝總統執政後，推展務實外交，兩岸外交戰轉劇。因此，為了瞭解

此這段期間，兩岸外交競賽的活動，有必要建立一套分類資料，作為長期分析、觀察的基礎。

本項研究選取中南美國家作為對象，主因之一是中南美是後冷戰時期兩岸外交的一個主戰場，亦是本計畫執行人長期研究計畫的重要環節之一。本案結束後，擬將研究重點轉至兩岸在太平洋島國的外交競賽。

如前所述，本項研究目的在透過總體資料的建立，說明兩岸在中南美外交競賽的概況，並探索影響中南美國家與台北或北京建交的可能原因，研究範圍包括：

- (1) 探討兩岸在中南美邦交國的變化；
- (2) 探討兩岸在中南美高層外訪的變化；
- (3) 探討兩岸在中南美國家貿易量的對比；
- (4) 探討中南美國家政治穩定的情形；
- (5) 探討中南美國家經濟發展程度；

結果與討論

本計畫原先構想是假設國家的外交行為，在維持與增進自己國家的利益。是以中南美國家在取捨台北或北京的關係時，涉及三個層面：(1) 國際因素；(2) 國內因素；(3) 該國與兩岸間的關係。

國際因素原指中南美國家參與國際或區域組織，作其涉入國際政治程度的指標，不過實際研究發覺，該地區國家都參與了主要國際組織與區域組織，差異不顯著，此與前一年中南美研究情況相同，故此一因素，只有略除。

至於國內因素與這些國家與兩岸間的關係，評析指標如下

- (1) 兩岸在中南美邦交國的變化；
- (2) 探討兩岸在中南美高層外訪的變化；
- (3) 探討兩岸在中南美國家貿易量的對比；

表一：台北與北京之邦交國在中南美變化情形（1988-1998）

西元紀年	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98
國家總數	33	33	33	33	33	33	33	33	33	33	33
ROC邦交國	12	15	16	16	16	16	16	16	16	14	14

- (4) 從政變次數探討中南美個別國家政治穩定；

- (5) 從GDP衡量中南美國家經濟發展情況；

前述第一至第三項指標，旨在反映兩岸與當地國的互動，第四與第五項指標則反映當地國政治穩定與經濟發展的情形。以上列舉五項指標，符合資料蒐集的完整性與可行性標準。研究過程符合兩項原則：

- (1) 所蒐集資料橫跨一九八八至一九九八年。

- (2) 資料來源儘量採用官方出版品，以增強資料的可信度。

為符合這兩項原則，海峽兩岸與中南美外交關係的資料蒐集以台北、北京官方出版品以及國際組織出版品為主，次則考慮報紙與民間出版品。官方出版品主要依據中共外交部有關係的世界知識出版社出版的「中國外交」，台北出版品主要依據外交部出版的「中華民國外交年鑑」。

以下簡要概述分析結果：

一、中南美地區邦交國的變化

一九八八至一九九八年間，中南美國家總數沒有變動，始終維持三十三個國家。一九八八年巴哈馬與貝里斯與兩岸皆無邦交。一九八九年台北與巴哈馬、貝里斯、格瑞那達建交，隔年再與尼加拉瓜建交，邦交國數目增至十六國，北京邦交國從原先十九國減至十七國。一九九七年台北邦交國巴哈馬與聖路西亞與北京建交，台北邦交國變成十四國，約佔中南美國家總數的百分之四十二，而北京邦交國為十九國，約佔中南美國家總數的百分之五十八（見表一）。

PRC邦交國	19	18	17	17	17	17	17	17	17	19	19
皆無邦交國	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
ROC邦交國%	36%	45%	48%	48%	48%	48%	48%	48%	48%	42%	42%
PRC邦交國%	58%	55%	52%	52%	52%	52%	52%	52%	52%	58%	58%
皆無邦交國%	6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	2%	0%

二、兩岸高層前往中南美訪問情形

從一九八九至一九九八年，台北高層（包括正副總統、五院正副院長、部長、次長及特使、大使）訪問中南美計一百七十五人次，其中最多的為一九九五年的二十九人次，佔百分之十七；其次為一九九四與一九九七年的各二十四與二十五人次，佔台北赴中南美訪問的百分之十四。

中共高層（包括正副國家主席、中央軍

委副主席、正副總理、人大正副委員長、國務院直屬部會之正副部長、次長級官員級特使、大使等），在同段期間外訪中南美計四百四十四人次。其中，一九九六與一九九七年北京外訪中南美頻率最高，分別為九十人次與七十二人次。這段期間，台北邦交國損失兩個，顯示九〇年代後期，兩岸在中南美外交競賽轉趨激烈。（見表二）

表二：台北與北京高層出訪中南美次數表（1989-1998）

單位：人次/百分比

西元紀年	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	總計
台北出訪	13	11	14	12	15	24	29	15	25	17	175
	7%	6%	8%	7%	9%	14%	17%	9%	14%	10%	100%
北京出訪	9	64	29	30	41	41	32	90	72	36	444
	2%	14%	7%	7%	9%	9%	7%	20%	16%	8%	100%

三、兩岸在中南美貿易額的變化

兩岸與中南美間貿易的資料，台灣方面比較完整，大陸方面在一九九〇年以前蒐集比較困難，數據不全。是以僅將一九八九與一九九八年，對照兩岸在中南美貿易額（表三與表四）

表三顯示，一九八九年台北對中南美貿易集中於巴西、智利與墨西哥三國，三國佔台灣對當地區貿易的百分之六十三點四四。十年之後，變化不大，前述三國佔台灣對中南美貿易的百分之六十二點二一。值得注意的是，阿根廷與台灣經貿關係，過去十年約成長一倍，貿易額從一九八九年的百分之五點四一，成長至一九九八年的百分之十一點一四。中南美與台灣有邦交的國家，貿易數量皆不大，唯一比較突出的巴拿馬，一九八九年台灣與其貿易，佔該地區貿易額的百分之九點六一，可是至一九九八年，台灣與巴

拿馬的貿易額減至百分之四點二二。此外，台灣在中南美的邦交國，雙方貿易都很低，大多不到百分之一。

相對地，中共對中南美貿易，一九八九年約為二十九億三千餘萬美元（部份國家未載貿易額），一九九八年時成長二倍多，達八十二億五千餘萬美元。（表四）

與台灣情況類似，中共在中南美貿易也集中在少數幾個國家，一九八九年時，阿根廷、巴西與古巴佔中共在該地區貿易的百分之七十，一九九八年時，中共的主要貿易國約略發生改變，前三名變為阿根廷、巴西、巴拿馬。值得注意的是，中共與古巴的貿易從一九八九年的百分之十五，降至一九九八年的百分之二點六；而巴拿馬則從一九八九年的百分之一，遽升至一九九八年的百分之十二點七。由此顯示，巴拿馬作為台灣的友邦，從經貿的角度，已亮起紅燈。

表三：台北對中南美各國貿易額之分布

單位：萬美元/百分比

國 名	總額 (1989)	百分比	總額 (1998)	百分比
安地卡及巴布達 (安提布和巴布達)	36	0.01%	26	0.01%
阿根廷	14,790	5.41%	56,153	11.14%
巴哈馬	270	0.10%	298	0.06%
巴貝多 (巴巴多斯)	421	0.15%	288	0.06%
貝里斯 (伯利茲)	661	0.24%	1,938	0.38%
波利維亞	280	0.10%	643	0.13%
巴西	69,706	25.51%	125,934	24.99%
智利	55,534	20.32%	86,773	17.22%
哥倫比亞	2,805	1.03%	11,682	2.32%
哥斯大黎加 (哥斯達黎加)	3,597	1.32%	5,892	1.17%
古巴	1	0.00%	2,314	0.46%
多米尼克	27	0.01%	311	0.06%
多明尼加	5,370	1.97%	8,873	1.76%
厄瓜多 (厄瓜多爾)	7,128	2.61%	8,007	1.59%
薩爾瓦多	1,032	0.38%	6,877	1.36%
格瑞那達	38	0.01%	21	0.00%
瓜地馬拉 (危地馬拉)	4,567	1.67%	7,655	1.52%
蓋亞那 (圭亞那)	256	0.09%	389	0.08%
海地	1,813	0.66%	1,302	0.26%
宏都拉斯 (洪都拉斯)	1,682	0.62%	5,738	1.14%
牙買加	2,176	0.80%	1,445	0.29%
墨西哥	48,117	17.61%	101,505	20.14%
尼加拉瓜	537	0.20%	5,730	1.14%
巴拿馬	26,256	9.61%	21,275	4.22%
巴拉圭	6,284	2.30%	6,848	1.36%
秘魯	8,480	3.10%	15,367	3.05%
聖克里斯多福	1	0.00%	14	0.00%
聖路西亞 (聖盧西亞)	122	0.04%	79	0.02%
聖文森及格瑞那丁	2,636	0.96%	197	0.04%
蘇利南 (蘇里南)	466	0.17%	280	0.06%
千里達及托巴哥 (特立尼達及多巴哥)	1,530	0.56%	1,957	0.39%
烏拉圭	1,441	0.53%	6,154	1.22%
委內瑞拉	5,195	1.90%	11,911	2.36%
總額	273,255	100.00%	503,876	100.00%

資料來源：經濟部網站www.moeaboft.org.tw

表四：北京對中南美各國貿易額之分布

國 名	總額 (1989)	百分比	總額 (1998)	百分比
安地卡及巴布達 (安提布和巴布達)	-	-	224	0.02%
阿根廷	57,601	20%	127,450	15.4%
巴哈馬	-	-	2,786	0.3%
巴貝多 (巴巴多斯)	50	0.02%	205	0.02%
貝里斯 (伯利茲)	-	-	210	0.02%
波利維亞	483	0.16%	754	0.09%
巴西	102,447	35%	221,867	27%
智利	24,072	8.2%	104,135	12.6%
哥倫比亞	705	0.2%	10,097	1.2%
哥斯大黎加 (哥斯達黎加)	-	-	6,329	0.7%
古巴	44,129	15%	22,128	2.6%
多米尼克	158	0.05%	4,657	0.6%
多明尼加	624	0.2%	6,191	0.7%
厄瓜多 (厄瓜多爾)	1,088	0.4%	14,704	1.8%
薩爾瓦多	232	0.08%	4,432	0.5%
格瑞那達	-	-	24	0.002%
瓜地馬拉 (危地馬拉)	393	0.1%	9,534	1.15%
蓋亞那 (圭亞那)	-	-	597	0.07%
海地	-	-	944	0.1%
宏都拉斯 (洪都拉斯)	375	0.1%	5,958	0.6%
牙買加	471	0.2%	6,425	0.7%
墨西哥	19,146	7%	83,681	10%
尼加拉瓜	528	0.02%	1,834	0.2%
巴拿馬	3,906	1%	104,875	12.7%
巴拉圭	2,979	1%	8,026	0.9%
秘魯	20,342	7%	39,540	4.8%
聖克里斯多福	-	-	-	-
聖路西亞 (聖盧西亞)	-	-	57	0.006%
聖文森及格瑞那丁	-	-	561	0.06%
蘇利南 (蘇里南)	206	0.07%	949	0.1%
千里達及托巴哥 (特立尼達及多巴哥)	188	0.06%	1,671	0.2%
烏拉圭	11,351	4%	16,500	2%
委內瑞拉	2,474	0.8%	18,290	2.2%
總額	293,948	100%	825,635	100%

資料來源：中國對外經濟統計大全1979-1991
中國對外經濟貿易年鑒1999-2000

四、中南美國家政治穩定的情形

本研究以政變次數評估中南美國家的政治穩定性。依據統計，從一九八八年至一九

九八年間，中南美總共發生四次政變遠比非洲國家的三十七次要低。（表五）發生政變

的四國為薩爾瓦多、海地、巴拿馬與蘇利南四國。

從這些統計數字看出，九○年代中南美

的民主化逐漸有成，政變次數大為減少。不過四個發生政變的國家，三國是台北友邦，值得留意

表五：中南美國家政變次數（1988-1998）

單位：次數/百分比

國 名	政府型態	建國以來政變 數	近十年來政變 數	近十年政變比 例
安地卡及巴布達 (安提布和巴布達)	大英國協	0	0	0%
阿根廷	總統制	6	0	0%
巴哈馬	大英國協	0	0	0%
巴貝多(巴巴多斯)	大英國協	0	0	0%
貝里斯(伯利茲)	大英國協	0	0	0%
波利維亞	總統制	8	0	0%
巴西	總統制	4	0	0%
智利	總統制	6	0	0%
哥倫比亞	總統制	6	0	0%
哥斯大黎加 (哥斯達黎加)	總統制	3	0	0%
古巴	共產黨統治	4	0	0%
多米尼克	內閣制	0	0	0%
多明尼加	總統制	1	0	0%
厄瓜多(厄瓜多爾)	總統制	9	0	0%
薩爾瓦多	總統制	5	1	25%
格瑞那達	大英國協	2	0	0%
瓜地馬拉(危地馬拉)	總統制	5	0	0%
蓋亞那(圭亞那)	內閣制	2	0	0%
海地	總統制	3	1	25%
宏都拉斯(洪都拉斯)	總統制	1	0	0%
牙買加	大英國協	0	0	0%
墨西哥	總統制	6	0	0%
尼加拉瓜	總統制	4	0	0%
巴拿馬	總統制	2	1	25%
巴拉圭	總統制	7	0	0%
秘魯	總統制	6	0	0%
聖克里斯多福	大英國協	0	0	0%
聖路西亞(聖盧西亞)	大英國協	0	0	0%
聖文森及格瑞那丁	大英國協	0	0	0%
蘇利南(蘇里南)	總統制	2	1	25%

千里達及托巴哥(特立尼達及多巴哥)	內閣制	0	0	0%
烏拉圭	總統制	2	0	0%
委內瑞拉	總統制	4	0	0%
總數		98	4	100%

附註：近十年政變數，計算日期1988年1月1日-1998年12月31日。

五、中南美國家經濟發展程度

經濟發展程度通常影響一個國家的外交行為。過去十年間，中南美的經濟發展顯著好轉。一九八八年時，中南美國家僅有十一個，GDP高於二千美元，一九九八年時，則有二十三個國家GDP高於二千美元。（表六與表七）

值得注意的是，台北的友邦在過去十年經濟表現不惡。一九八八年時，GDP低於一千美元八個國家，其中四國與我有外交關係。

表六：中南美國家GDP（1988）

單位：次數

國 名	GDP<\$500	\$500	GDP<\$1000	\$1000	GDP<\$2000	GDP	\$2000
安地卡及巴布達（安提布和巴布達）							1
阿根廷							1
巴哈馬							1
巴貝多（巴巴多斯）							1
貝里斯（伯利茲）					1		
波利維亞			1				
巴西							1
智利					1		
哥倫比亞					1		
哥斯大黎加（哥斯達黎加）					1		
古巴					1		
多米尼克					1		
多明尼加			1				
厄瓜多（厄瓜多爾）					1		
薩爾瓦多			1				
格瑞那達					1		
瓜地馬拉（危地馬拉）			1				
蓋亞那（圭亞那）	1						

一九九八年時，中南美GDP低於一千美元的國家只剩四國，其中三國（海地、宏都拉斯與尼加拉瓜）與我國有正式外交關係。

從表七看出，目前我國在中南美的友邦，仍處於相對貧窮狀態。當GDP低，這些國家比較容易期待外在援助，進而影響其邦交選擇。隨著中共極力拓展中南美經貿關係，加上中共亦投入外援在該地區，台北須留意可能對我友邦形成誘因，並預為防範。

海地	1			
宏都拉斯（洪都拉斯）		1		
牙買加			1	
墨西哥			1	
尼加拉瓜	1			
巴拿馬				1
巴拉圭			1	
秘魯			1	
聖克里斯多福				1
聖路西亞（聖盧西亞）			1	
聖文森及格瑞那丁			1	
蘇利南（蘇里南）				1
千里達及托巴哥（特立尼達及多巴哥）				1
烏拉圭				1
委內瑞拉				1
小計	3	5	14	11

資料來源：The World Bank Annual Report
The World Factbook

表七：中南美國家GDP（1998）

單位：次數

國 名	GDP<\$500	\$500	GDP<\$1000	\$1000	GDP<\$2000	GDP	\$2000
安地卡及巴布達（安提布和巴布達）							1
阿根廷							1
巴哈馬							1
巴貝多（巴巴多斯）							1
貝里斯（伯利茲）							1
波利維亞					1		
巴西							1
智利							1
哥倫比亞							1
哥斯大黎加（哥斯達黎加）							1
古巴							1
多米尼克							1
多明尼加					1		
厄瓜多（厄瓜多爾）					1		
薩爾瓦多					1		
格瑞那達							1

瓜地馬拉（危地馬拉）			1	
蓋亞那（圭亞那）		1		
海地	1			
宏都拉斯（洪都拉斯）		1		
牙買加				1
墨西哥				1
尼加拉瓜	1			
巴拿馬				1
巴拉圭			1	
秘魯				1
聖克里斯多福				1
聖路西亞（聖盧西亞）				1
聖文森及格瑞那丁				1
蘇利南（蘇里南）				1
千里達及托巴哥（特立尼達及多巴哥）				1
烏拉圭				1
委內瑞拉				1
小計	2	2	6	23

資料來源：<http://www.un.org/Depts/unsd/social/inc-eco.htm>

以上所述，係就五項指標分析台北、北京與中南美國家互動以及中南美國家政治穩定與經濟發展的概況。其中除貿易與經濟發展概況外，原所列舉指標的資料似難以看出中南美國家選取台北或北京建交的可能原因。因此，這些指標累積之資料，只能作為中南美國家與兩岸外交發展的外部資料。當領導人考量邦交因素時，外部環境的影響可能是間接的，直接的因素還須進一步作個案分析。

計畫成果自評

本研究經由不同指標，分析中南美國家與兩岸建交的可能因素。研究顯示，兩岸與中南美國家的互動得經總體資料的建立，進行趨勢分析，惟從數據不容易發現中南美國家與兩岸外交關係變化的決定性因素。儘管如此，從高層互訪、經貿與經濟發展程度，仍可看出邦交可能變化的原因。往後研究重

點擬轉至個案探討，針對在兩岸變換邦交關係的地區國家，探討其決策過程。

誠如以往所提之研究報告，本研究的價值在於以量化方式研究兩岸的外交競賽的趨勢與意義。過去數年，國科會曾多次補助本人在兩岸外交的研究計畫，使外交總體資料得以不斷累積。日後將繼續努力，研究兩岸在各地區如太平洋島國的外交競賽，以及可能影響當地國邦交抉擇的各種因素。

參考文獻

王建勳，中南美洲政治論叢，台北：台灣商務，民七十年。

王建勳，認識中南美洲，台北：台灣商務，民六一年。

中國外交概覽，北京：世界知識出版社 1990 - 1995。

中國外交，北京：世界知識出版社，1996 - 1999。

田曾佩主編，改革開放以來的中國外交，世界知識出版社，一九九三年。

外交部，外交報告書：對外關係與外交行政，台北：民八二年再版。

呂姿慧，中南美洲之區域經濟整合與經濟成長，民八五年

高朗，中華民國外交關係之演變（一九七二—一九九二），台北：五南圖書出版公司，民八三年。

蔡政文等，我國對外政策及行動取向，台北：國家政策研究中心，一九九一年。

經濟部國際貿易局，中南美洲主要地區經貿暨金融組織彙編，台北：經濟部國貿局，民八六年。