

行政院國家科學委員會補助專題研究計畫成果報告

英法核武合作與歐洲統合

---冷戰結束後「歐洲嚇阻」的倡議

Anglo-French Nuclear Cooperation and European Integration

-----Proposal of “European Deterrence” after the Cold War

計畫編號：NSC 90-2414-H-002-001-

執行期間：2001 年 8 月 1 日至 2002 年 7 月 31 日

主持人：陳世民 國立臺灣大學政治學系暨研究所

一、中文摘要

本計劃首先對冷戰時期便已存在的英國和法國的核武合作問題做一探討，主要在分析此一合作何以在冷戰時期的兩極戰略架構下一直難以獲致突破性進展。之後，再進一步探討何以在冷戰結束後，隨著美國部署在歐洲的核武自 1987 年的中程核武裁減條約簽定後的逐漸撤離，以及歐洲統合在馬斯垂克條約簽訂後的重大進展等背景下，英、法的核武合作之再起及「歐洲嚇阻」倡議之出現。自 1992 年 1 月法國密特朗總統於馬斯垂克條約簽訂後一個月之時提出「歐洲的核嚇阻準則」之想法後，英、法之核武合作隨即取得進一步的進展，不論是在核武發展政策，嚇阻戰略、核裁武立場，及此二個歐洲國家的核武在未來更加統合的歐洲中所應扮演的角色等問題上，二國曾共組一委員會來溝通協調彼此的立場，並取得不少進展。因此本計劃繼而就此一溝通協調過程中雙方爭論的焦點及所衍生出的問題做一探討，尤其著重於其和歐洲統合之進展的相互關連。而後，本計劃繼而探討此一合作在九〇年代末期逐漸出現的困境及其所遭遇的

問題阻礙，並展望其未來之可能發展。例如英、美核武特殊關係對此一合作的影響，英、法二國之間難以完全協調的一些核戰略構想及對歐洲自主防衛問題上不完全一致的立場，此外歐盟其他會員國，尤其是德國，對此一合作和英、法二國有所差異的看法等等問題，這些均對英、法二國之核武的進一步合作造成不少阻礙。而從此一做為英、法二國最高主權及國家榮耀之象徵的核武之合作過程的爭議，亦有助於了解歐洲統合在政治與安全層面的進一步進展上所將遭遇的瓶頸。

關鍵詞：歐洲嚇阻、英國、法國、核武、歐洲聯盟、歐洲統合

Abstract

Anglo-French nuclear cooperation began to emerge in a serious fashion for the first time with the end of the Cold War. As the European Union was created and its member states began to look at closer cooperation in the Common Foreign and Security Policy, the possibility of a Common European Defence Policy was also raised.

Clearly, British and French nuclear weapons are central to such a debate. As Premier Minister Major and President Mitterrand pointed out at a press conference in 1994, “A European security policy without nuclear deterrence would be a feeble policy indeed.” From the beginning of the 1990’s, Anglo-French nuclear cooperation took two forms. The first was concerned with creating a forum for the exchange of information on nuclear concepts, strategies and policies, with a view to generating a larger degree of commonality; the second concerned collaboration over procurement. A Joint Nuclear Commission was established in November 1992, formalized and made permanent in July 1993. This Commission’s purpose was defined as being “to strengthen the specific European contribution to the deterrence which underpins the collective security of the whole Alliance”. And this Commission becomes the main basis for Anglo-French nuclear cooperation.

The resumption of French nuclear tests in 1995 coincided with an increased emphasis in France upon the Europeanization of the British and French nuclear forces. During 1995, French officials began a new debate on the European contribution to nuclear deterrence in Europe. This led to the suggestion by French Prime Minister in January 1995 of the concept of <Concerted Deterrence>. This concept would have the UK and France working together with countries such as Germany or Spain to construct a model of deterrence for the European Union. The nuclear weapons would remain under national control, but doctrines for their use

would become European. The definition of “vital interests” for the use of nuclear weapons would also be European. A renewed debate about a future European deterrent was then launched, even if it remains extremely controversial. However, the future course of Anglo-French debate over nuclear forces is deeply tied to the course of the debate over European construction. The Amsterdam Treaty of 1997 revising the Treaty on European Union places the future of European defense very firmly in a NATO context. As long as Paris chooses to remain outside the integrated military structure of the Atlantic Alliance, and most particularly outside the Nuclear Planning Group, <Concerted Deterrence> is likely to remain little more than a concept. There are clear limits, both in the Anglo-French relationship specifically and in EU politics more generally, constraining the development of a Europeanized nuclear force.

Keywords: European deterrence, UK, France, Nuclear Weapons, European Union, European Integration

二、計畫緣由與目的

自從陳水扁總統於元旦公告中，提出「統合」之概念做為處理未來兩岸關係之可能架構後，「統合」問題之研究及歐洲統合經驗之參考價值的探討，已再度成為國內之一重要課題。自冷戰結束後，歐洲共同體各成員國在馬斯垂克條約簽訂後的進一步統合，其過程及影響一直是九〇年代國際關係學界之一關注焦點，國內、外學

界對其之探討的研究成果亦甚為豐富。隨著經濟、文化上之統合的重大進展，歐洲聯盟之能否繼續深化，相當程度上取決於政治統合之問題能否獲致解決，尤其是做為主權之最高象徵的國防力量的整合及外交、安全政策的協調一致。特別是冷戰結束後，美國於1991年決定撤回其在歐陸的所有地基及海基戰術核武，英、法的核武力量首次超過美國在歐陸部署的核武力量，做為歐盟會員國中的唯一二個核武國，在冷戰時期便已存在的英國和法國的核武合作，在1991年12月馬斯垂克條約之簽訂而致之歐洲的進一步統合後，隨著政治統合之進一步探討而再次成為一備受關注的課題。尤其是一個月之後，法國密特朗總統於1992年1月提出「歐洲的核嚇阻準則」之想法，有關「歐洲嚇阻」問題的探討便一直是九〇年代歐洲之官方及學界備受爭論的一課題。此一合作可否成功整合出一支「歐洲嚇阻」力量，並取代昔日美國核武的嚇阻作用，而能在歐盟之安全、外交政策上扮演一角色，這實為我們在探討歐洲統合經驗時所不應忽略的一問題。然而此一問題似在國內學界尚未獲致一充分的研究。本研究計畫之目的即希望能彌補此一欠缺，對冷戰結束後有關「歐洲嚇阻」之倡議所衍生之問題及其展望做一分析。對此一問題的充分認識，或許能有助於我們更深入的去思考與探討歐洲之統合經驗

三、結果與討論

法國所提出的「協商嚇阻」(dissuasion concertée) 做為「歐洲嚇阻」之初始方案的倡議，不論是對另一歐洲核武國——英國，或是對其他現今國內或多或少存在著反核氣氛的歐盟國家而言，十分明顯的均

不具有同樣的內含及意義。就短期而言，介於英、法兩個歐洲核武國之間的雙邊協商，似乎仍是唯一能夠持續此議題的辯論及促成「歐洲嚇阻」之實現的可能方向。然而，由於英、美核武特殊關係的存在，及法國仍拒絕加入北約的「核武戰略研擬小組」，即使是此一雙邊協商也有其困難處。直到目前，英國的核武仍接受北約的統籌指揮，英國亦持續是美國所主導的北約核武戰略的支持者，例如被法國所拒絕接受的「最後憑藉」(last resort)的核戰略概念。此外，在北約戰略中英國的「次戰略性核武」的角色乃是在尋求「執行一個較有限的核武攻擊 (a more limited nuclear strike)」。³這明顯的和法國的「前戰略核武」不具有同樣的戰略意含，後者之角色乃在給入侵敵人施以「最後警告」(ultime avertissement)。再者，就如同冷戰時期一樣，英國仍持續反對任何可能有損北約之運作，或傷害她和美國之間的特殊關係之任何措施。因此十分明顯的，只要法國仍堅持保留其在北約中的特殊地位，在歐盟各國間有關核武問題的協商就非容易之事。在未來，此一問題相當程度上仍決定於日後歐洲統合的走向與發展，以及北約組織的改造方向。

四、計畫成果自評

在目前「統合」問題之研究及歐洲統合經驗之參考價值的探討，已再度成為國內之一關注課題下，對此一問題的充分探討與認識，或許能有助於我們更深入的去思考與探討歐洲之統合經驗，尤其是在政治及安全方面的統合所遭遇到的困難。此一研究或許可彌補國內對歐洲統合之研究成果中在此一問題之探討上的欠缺。

五、参考文献

- Boniface, Pascal: < French Nuclear Strategy and European Deterrence: 'Les rendez-vous manqués'> **Contemporary Security Policy**, V.17, N.2, 1996, pp. 210-235
- Boyer, Yves et Lellouche, Pierre et Roper, John eds. **Pour une nouvelle entente cordiale: La relance de l'alliance franco-britannique en matière de sécurité** Paris: Masson, IFRI 1988
- Boyer, Yves: < Les armes nucléaires françaises et l'Europe> **Défense nationale** août-sept. 1996 pp.47-57
- Bozo, Frédéric: <La France, l'OTAN et l'avenir de la dissuasion en Europe> **Politique étrangère** N.2 été 1991 pp. 513-527
- : <Une doctrine nucléaire européenne: pour quoi faire et comment?> **Politique étrangère** N.2 1992 pp.407-421
- : < Dissuasoin concertée: le sens de la formule> **Relations internationales et stratégiques** N.21 1996 pp: 93-100
- Croft, Stuart : < European integration, nuclear deterrence and Franco-British nuclear cooperation> **International Affairs** 72 :4 1996 pp. 771-787
- Debouzy, Olivier: **Anglo-French Nuclear Cooperation: Perspectives and Problems** Whitehall Papers, London: RUSI, 1991
- Dumoulin, André: **La dissuasion nucléaire européenne Quel avenir?** Les Dossiers du GRIP n.211-212 Bruxelles: GRIP, 1996
- : **Place, fonction et articulation potentielles des armes nucléaires françaises et britanniques dans la définition de l'identité européenne de défense au sein de l'Union européenne**, Bruxelles: GRIP 1996
- : <Des essai nucléaire française à la dissuasion européenne> **Mémento GRIP 1995-1996** pp. 239-275
- : "L'Europe de la défense : des moyens à la doctrine ?" **Arès** 2000 dec. vol.18: n°3 = n°46, pp.85-94
- : « L'Identité européenne de sécurité et de défense et la dissuasion nucléaire » **Défense nationale** 2000-08/09 56e année: n°8-9, pp.20-37
- : "Les bases d'un concept stratégique européen" **Défense nationale** 2001 juin 57e année: n°6, pp.108-117
- Feld, Werner J.: < Implications of the British and French Nuclear Forces> in: **The Future of European Security and Defense Policy** London: Adamantine, 1993 pp. 109-114
- Géré, François: < La dissuasion déconcertée...? ou la concertation nucléaire européenne> dans: Baer, Alain et al.: **Demain, l'ombre portée de l'arme nucléaire...: l'arme nucléaire française en question'** Paris: CREST/ La documentation française, 1996 pp.77-88
- Grand, Camille: <La diplomatie nucléaire du Président Chirac> **Relations internationales et stratégiques** N.25 prin. 1997 pp.157-169
- : **A French Nuclear Exception?** The Henry L. Stimson Center, Occasional Paper No. 38 January 1998
- Grove, Eric J. : **An Anglo-French Minimum Deterrent --- A New Approach** London: The Council for Arms Control Bulletin, 1987

- Heisbourg, François: <The British and French nuclear forces> **Survival** V:31 N:4 July 1989 p301-320
- Heuser, Beatrice: **Nuclear Mentalities? Strategies and Beliefs in Britain, France, and the FRG**, London: St Martins, 1998
- Institut de relations internationales et stratégiques ed.: <La France, la dissuasion nucléaire et l'Europe> **Relations internationales et stratégiques** N.21 printemps 1996 pp79-160
- Jones, Peter & Bryant, Janet : < European Nuclear Weapons : The Case of the United Kingdom and France> dans : Harle, Vilho & Sivonen, Pekka **Europe in Transition : Politics and Nuclear Security** London : Pinter, 1989
- Mitterrand, François: <Intervention du président Mitterrand sur le thème de la dissuasion>, Paris, 5 mai 1994, dans: **Politique étrangère de la France: Textes et Documents** mai-juin 1994 pp.26-33.
- Norris, Robert S. & Arkin, William M.: "French Nuclear Forces, 2001" **Bulletin of the Atomic Scientists** July/August 2001 Vol. 57, No. 4, pp. 70-71
- : "British Nuclear Forces, 2001" **Bulletin of the Atomic Scientists** November/December 2001 Vol. 57, No. 6, pp. 78-79
- Pascallon, Pierre ed.: **Quelle avenir pour la dissuasion nucléaire française?** Bruxelles: Bruylant 1996
- Preece, Charlotte Philipp & Freeman, Joseph M. : **British and French Strategic Nuclear Force Modernisation: Issues for Western Security and Arms Control** Washington D. C. : Congressional Research Service, C.R.S. Report 89-140 F, February 2 1989
- Rifkind, Malcolm: <The Role of Nuclear Weapons in UK Defence Strategy> Speech of the Secretary of State for Defence in Novembre, 16, 1993 Centre for Defence Studies: **Brassey's Defence Yearbook 1994**, London: Brassey's, 1994 pp. 21-35
- Schmitt, Burkard: **L'Europe et la dissuasion nucléaire** Occasional papers: 3 Paris: Institut d'Etudes de Sécurité de l'Union de l'Europe Occidentale, octobre 1997
- Smart, Ian : **Future conditional: the prospect for Anglo-French nuclear cooperation** London: IISS Aug. 1971 Adelphi Papers 78
- Tertrais, Bruno: < Le printemps des relations franco-britanniques> **Relations internationales et stratégiques** N.17 printemps 1995, pp.7-14
- : <Quelle dimension européenne pour la dissuasion nucléaire> **Relations internationales et stratégiques** N.18 été 1995 pp.165-175
- : **French Nuclear Deterrent after the Cold War** Santa Monica, Calif.: Rand Corporation, 1997
- : "Developing a European Nuclear Identity" **Nuclear Policies in Europe** Adelphi Paper 327 March 1999
- Yost, David: < Europe and Nuclear Deterrence> **Survival** V:35 N:3 Autumn 1993 pp.97-120
- Witney, Nicholas; Debouzy, Olivier et Levine, Robert A.: **Western European Nuclear Forces**, Santa Monica, Calif.: Rand Corporation, 1995