

計畫名稱：李登輝總統時期外交關係之演變（1988-1997）

計畫主持人：高朗

計畫編號：NSC 87-2414-H-002-002

執行期限：民國86年8月1日至民國87年7月31日

執行機構：台大政治系

中文摘要

本篇報告是探討1988至1997年間，中華民國的外交關係在李登輝總統時期的變化。

1988年李登輝總統繼任總統，國際局勢與台灣內部均發生重大變化。在這十年來，我國的外交面臨嚴峻的考驗，而我國政府在內外局勢急遽變遷的壓力下，逐漸採取彈性、務實的路線，嘗試各種管道，積極拓展國際空間。

然而，我國的對外關係面臨的首要問題，即是與中共之間的外交競賽，尤其近十年來，台北與北京在全世界的正式外交關係幾乎已呈零和賽局。當我國在與世界各國發展對外關係時，莫不受到中共對我行動的反應之影響。因此，在討論我國外交關係之演變時，乃須將中共的對外關係變化亦加以討論與比較。

本篇報告是以台北的外交總體資料為主，輔以北京的外交資料，分析中華民國在1988至1997年間外交關係的演變。

關鍵詞：中華民國，外交，中共外交

英文摘要

The study purposes to examine ROC's foreign relations in the era of President Lee. Three factors affect Taipei's performance in the diplomatic arena. They are: (1) changes in the international power structure; (2) Taipei's diplomatic strategy; (3) Beijing's diplomatic strategy.

The study specially focuses on the process of changes in ROC's ties with other countries from 1988 to 1997. The focus centers around the following aspects:

- (1) The evolution of the ROC's diplomatic relations with other

countries in the era of President Lee.

- (2) The evolution of the ROC's ties with the countries who have diplomatic relations with the PRC.
- (3) The diplomatic rivalry between the ROC and the PRC in the international society.

The study analyzes ROC's relations with other countries in terms of four indicators. All data is constructed according to the official record. Concerning the results and findings of the study, please see the research report.

計畫緣由與目的

數年來筆者累積了中華民國四十多年的外交總體資料，並陸續出版兩本書：中華民國外交關係之演變（一九五〇—一九七二），及中華民國外交關係之演變（一九七二—一九九二），將我國外交之總體資料，初步建立。然而，外交的變化不是停滯的，時至一九九八年，有必要將過去幾年來的外交總體資料加以補充，使其完整；另一方面，在李登輝先生接任總統以來，國內外局勢經歷重大變遷，我國的外交關係也有了新的變化，在此種變化下，更有必要將這段時期的外交關係加以分析討論。

因此，本篇計畫希望就李登輝時期（1988-1997）我國外交關係的演變加以分析。除了將最近十年來的外交統計資料進一步補充，使整個外交總體的資料庫予以完整外，筆者試圖以已建立的資料庫之資料，將我國的對外關係之演變作量化的統計分析；並與過去四十多年的外交關係比較、對照，體現我國外交關係在不同的領導人於對外關係上，所展現的不同風格與成果。

結果與討論

本篇研究有兩項重要的特點：一、就研究方法言：採用量化的統計方式分析外交總體資料，來觀察外交關係之演變，是一項新的嘗試與努力，它可以實際反映出一國的外交行為與成果，而不流為空談。

二、就研究資料的選定言：由於中華民國的外交情勢非常特殊，因此要研究我國外交關係之變化，不能僅以正式的邦交關係或政府間的活動作為單一指標作為觀察標的。本研究採用以下四項指標，衡量中華民國在李登輝總統時期(1988至1997)的外交變化：

1. 邦交國的變化。
2. 駐外單位的變化。
3. 對外條約關係的變化。
4. 高層官員的互訪。

該四項指標之資料來源主要為台北外交部出版「我國與世界各國關係一覽表」(1996)、「中華民國外交年鑑」(歷年)。

而在邦交國變化的部份，必須與中共外交相表一：台北與北京邦交國變化趨勢(1988-1997)

年份	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
國家總數	172	172	171	189	189	191	192	192	192	192
新獨立國	0	0	1	18	0	2	1	0	0	0
與台北有邦交關係	22	26	28	29	29	29	29	30	30	27
與北京有邦交關係	136	136	136	139	153	156	157	158	158	160
與兩國皆無邦交關係	12	8	5	19	5	4	4	2	2	3
與台北有邦交關係%	12.79%	15.12%	16.37%	15.34%	15.34%	15.18%	15.10%	15.63%	15.63%	14.06%
與北京有邦交關係%	79.07%	79.07%	79.53%	73.54%	80.95%	81.68%	81.77%	82.29%	82.29%	83.33%
與兩國皆無邦交關係%	6.98%	4.65%	2.92%	10.05%	2.65%	2.09%	2.08%	1.04%	1.04%	1.56%

其次，以地區分析兩岸的邦交國變化情形。全球大致分為：北美洲、中南美洲、東亞地區、中亞地區、西亞地區、非洲、中東

對照，故尚參考及北京出版的「中國外交1996」與「中國外交1997」。

計算各項指標時，尚需釐清二個觀念：

1. 日期計算的標準：本研究計畫中，各項指標統計的時間基準點訂在每年的12月31日。任何國家在12月31日前與台北建交，則其邦交數加一；若是斷交，邦交數減一。

2. 國家承認的問題：多數國家對於承認常從政治考量，故承認問題只是反映了既有國際權力結構的偏見。本研究的國家總數乃參考1996年台北外交部出版的「我國與世界各國關係一覽表」以及 The Europa World Yearbook 1997。

茲將研究結果分述如下：

一、邦交國的變化

1988至1997年間，全球國家總數由172國增至192國，總共新增20國。1991年後，台北邦交國大約維持在29至30個，此一情況至1997年才轉變，邦交數減至27。(見表一)

地區、歐洲及太平洋島國。其中北美洲(共2國)與中亞(自1991獨立，共5國)均為北京邦交國。(見表二)

表二-1：台北與北京在中南美邦交變化情形(1988-1997)

西元紀年	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97
國家總數	33	33	33	33	33	33	33	33	33	33
新獨立國	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
台北邦交國	12	15	16	16	16	16	16	16	16	14
北京邦交國	19	18	17	17	17	17	17	17	17	19
皆無邦交國	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
台北邦交國%	36.4%	45.5%	48.5%	48.5%	48.5%	48.5%	48.5%	48.5%	48.5%	42.4%

北京邦交國%	57.6%	54.5%	51.5%	51.5%	51.5%	51.5%	51.5%	51.5%	51.5%	57.6%
皆無邦交國%	6.1%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%

表二-2：台北與北京在東亞邦交變化情形（1988-1997）

國家總數=台北邦交國+北京邦交國+皆無邦交國+2（台北與北京）

西元紀年	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97
國家總數	19	19	19	19	19	19	19	19	19	19
新獨立國	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
台北邦交國	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0
北京邦交國	13	13	15	16	17	17	17	17	17	17
皆無邦交國	3	3	1	0	0	0	0	0	0	0
台北邦交國%	5.3%	5.3%	5.3%	5.3%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
北京邦交國%	68.4%	68.4%	78.9%	84.2%	89.5%	89.5%	89.5%	89.5%	89.5%	89.5%
皆無邦交國%	15.8%	15.8%	5.3%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%

表二-3：台北與北京在西亞的邦交國變化情形（1988-1997）

西元紀年	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97
國家總數	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
新獨立國	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
台北邦交國	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
北京邦交國	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
皆無邦交國	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
台北邦交國%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
北京邦交國%	87.5%	87.5%	87.5%	87.5%	87.5%	87.5%	87.5%	87.5%	87.5%	87.5%
皆無邦交國%	12.5%	12.5%	12.5%	12.5%	12.5%	12.5%	12.5%	12.5%	12.5%	12.5%

表二-4：台北與北京在非洲邦交變化情形（1988-1997）

西元紀年	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97
國家總數	51	51	52	52	52	53	53	53	53	53
新獨立國	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0
台北邦交國	3	4	6	7	8	8	8	9	8	8
北京邦交國	48	47	46	45	44	45	45	44	44	44
皆無邦交國	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
台北邦交國%	5.9%	7.8%	11.5%	13.5%	15.4%	15.1%	15.1%	17.0%	15.1%	15.1%
北京邦交國%	94.1%	92.2%	88.5%	86.5%	84.6%	84.9%	84.9%	83.0%	83.0%	83.0%
皆無邦交國%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	1.9%

表二-5：台北與北京在中東邦交變化情形（1988-1997）

西元紀年	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97
國家總數	15	15	14	14	14	14	14	14	14	14
新獨立國	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
台北邦交國	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
北京邦交國	12	13	13	13	14	14	14	14	14	14
皆無邦交國	2	1	1	1	0	0	0	0	0	0

台北邦交國%	6.7%	6.7%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
北京邦交國%	80.0%	86.7%	92.9%	92.9%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
皆無邦交國%	13.3%	6.7%	7.1%	7.1%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%

表二-6：台北與北京在歐洲邦交變化情形（1988-1997）

西元紀年	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97
國家總數	34	34	33	46	46	47	47	47	47	47
新獨立國	0	0	0	13	0	1	0	0	0	0
台北邦交國	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
北京邦交國	31	31	30	33	41	43	44	46	46	46
皆無邦交國	2	2	2	12	4	3	2	0	0	0
台北邦交國%	2.9%	2.9%	3.0%	2.2%	2.2%	2.1%	2.1%	2.1%	2.1%	2.1%
北京邦交國%	91.2%	91.2%	90.9%	71.7%	89.1%	91.5%	93.6%	97.9%	97.9%	97.9%
皆無邦交國%	5.9%	5.9%	6.1%	26.1%	8.7%	6.4%	4.3%	0.0%	0.0%	0.0%

表二-7：台北與北京在太平洋島嶼的邦交國變化情形（1988-1997）

西元紀年	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97
國家總數	10	10	10	10	10	10	11	11	11	11
新獨立國	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
台北邦交國	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
北京邦交國	4	5	6	6	6	6	6	6	6	6
皆無邦交國	2	1	0	0	0	0	1	1	1	1
台北邦交國%	40.0%	40.0%	40.0%	40.0%	40.0%	40.0%	36.4%	36.4%	36.4%	36.4%
北京邦交國%	40.0%	50.0%	60.0%	60.0%	60.0%	60.0%	54.5%	54.5%	54.5%	54.5%
皆無邦交國%	20.0%	10.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	9.1%	9.1%	9.1%	9.1%

二、駐外單位的變化

正式的代表處。以下探討我國1988-1997駐外

我國駐外單位可分為正式的使領館與非正式單位在各洲的長期變動情形。（見表三）

表三：我國駐外單位（包括使館、代表處）每年於各地區之分配（1972-1997）

年份	北美洲	中南美洲	東亞	西亞	中亞	非洲	中東	歐洲	太平洋島嶼	總計
1988	1	19	10	0	0	6	6	15	4	61
1989	1	22	12	0	0	6	7	15	4	67
1990	1	23	11	1	0	8	6	18	4	72
1991	1	24	11	1	0	12	7	19	5	80
1992	2	24	13	1	0	14	6	22	5	87
1993	2	26	12	0	0	14	7	22	5	88
1994	2	25	12	0	0	15	7	22	5	88
1995	2	26	13	1	0	16	7	22	5	92
1996	2	26	13	1	0	16	7	24	5	94
1997	2	26	14	1	0	14	8	24	5	94

三、對外條約關係的變化

統計我國對外締結條約的情形。對外條

約可分為6類：(1)軍事；(2)外交行政；(3)運輸交通；(4)衛教福利；(5)貿易；(6)援助；(7)間，我國對外締結條約之變化。(見表四)

表四：我國對外條約地區分佈(1988-1997)

單位：次數/百分比

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	總計
北美洲	8 7% 22%	13 11% 30%	26 22% 26%	13 11% 27%	11 9% 32%	8 7% 22%	13 11% 28%	10 8% 24%	6 5% 13%	10 8% 24%	118 25%
拉丁美洲	10 9% 28%	12 11% 28%	22 20% 22%	4 4% 8%	13 12% 38%	4 4% 11%	11 10% 24%	8 7% 20%	8 7% 17%	16 15% 38%	108 23%
東亞	3 4% 8%	4 5% 9%	23 28% 23%	12 15% 24%	0 0% 0%	10 12% 27%	2 2% 4%	12 15% 29%	12 15% 26%	4 5% 10%	82 17%
西亞	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0%
中亞	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%
非洲	7 11% 19%	4 6% 9%	10 16% 10%	6 10% 12%	5 8% 15%	2 3% 5%	9 14% 20%	4 6% 10%	11 17% 24%	5 8% 12%	63 13%
中東	2 12% 6%	3 18% 7%	1 6% 1%	2 12% 4%	0 0% 0%	4 24% 11%	3 18% 7%	0 0% 0%	1 6% 2%	1 6% 2%	17 4%
歐洲	2 3% 6%	7 10% 16%	14 21% 14%	9 13% 18%	5 7% 15%	7 10% 19%	6 9% 13%	6 9% 15%	6 9% 13%	5 7% 12%	67 14%
太平洋 島嶼	4 21% 11%	0 0% 0%	4 21% 4%	3 16% 6%	0 0% 0%	2 11% 5%	2 11% 4%	1 5% 2%	2 11% 4%	1 5% 2%	19 4%
總計	36 8% 100%	43 9% 100%	100 21% 100%	49 10% 100%	34 7% 100%	37 8% 100%	46 10% 100%	41 9% 100%	46 10% 100%	42 9% 100%	474 100%

四、高層官員的互訪

高層互訪的資料分為二部份：一是我國高層外訪，二是外國高層訪華。高層官員依位階分為5類：(1)正副總統；(2)正副總理(我國則為正副五院院長)；(3)部次長；(4)軍方人員；(5)特使。茲以地區分析1988-1997年間，我國高層官員外訪與外國高層訪華次數之變化。(見表五)

表五-1：我國官員出國訪問地區分佈表(1988-1997)

單位：人次/百分比

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	總計
北美洲	2 1% 10%	6 3% 9%	0 0% 0%	4 2% 8%	2 1% 9%	11 6% 10%	35 19% 18%	45 24% 23%	28 15% 20%	51 28% 29%	184 18%
拉丁美洲	7 3% 33%	14 7% 21%	11 5% 37%	14 7% 27%	12 6% 55%	15 7% 13%	28 14% 15%	38 19% 20%	27 13% 19%	37 18% 21%	203 20%
東亞	9 4% 43%	9 4% 13%	8 3% 27%	20 9% 38%	4 2% 18%	24 10% 21%	55 24% 29%	34 15% 18%	40 17% 28%	30 13% 17%	233 23%
西亞	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	1 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	0 0% 0%	1 0%
中亞	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%
非洲	0 0% 0%	12 15% 18%	1 1% 3%	6 8% 12%	0 0% 0%	7 9% 6%	29 36% 15%	6 8% 3%	7 9% 5%	12 15% 7%	80 8%
中東	2 5% 10%	2 5% 3%	0 0% 0%	1 2% 2%	0 0% 0%	4 9% 4%	6 14% 3%	21 48% 11%	5 11% 4%	3 7% 2%	44 4%

歐洲	0 0%	24 10%	9 4%	7 3%	4 2%	51 20%	34 14%	48 19%	34 14%	40 16%	251
	0%	36%	30%	13%	18%	45%	18%	25%	24%	23%	25%
太平洋 島嶼	1 9%	0 0%	1 9%	0 0%	0 0%	1 9%	4 36%	0 0%	1 9%	3 27%	11
	5%	0%	3%	0%	0%	1%	2%	0%	1%	2%	1%
總計	21 2%	67 7%	30 3%	52 5%	22 2%	114 11%	191 19%	192 19%	142 14%	176 17%	1007
	100%	100%	100%	100%	100%	99%	100%	100%	100%	100%	100%

表五-2：外國官員訪華地區分佈表（1988-1997）

單位：人次/百分比

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	總計
北美洲	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	4 33%	2 17%	2 17%	1 8%	2 17%	1 8%	12
	0%	0%	0%	0%	5%	1%	1%	1%	1%	1%	1%
拉丁美 洲	45 9%	40 8%	65 13%	51 10%	26 5%	55 11%	54 11%	60 12%	58 12%	47 9%	501
	39%	41%	41%	41%	34%	40%	40%	39%	41%	38%	40%
東亞	22 11%	20 10%	27 14%	26 13%	13 7%	19 10%	15 8%	27 14%	13 7%	15 8%	197
	19%	21%	17%	21%	17%	14%	11%	18%	9%	12%	16%
西亞	0 0%	0 0%	1 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	1
	0%	0%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
中亞	0	0	0	1 33%	0	0	0	1 33%	1 33%	0 0%	3
	0%	0%	0%	1%	0%	0%	0%	1%	1%	0%	0%
非洲	17 7%	19 7%	32 12%	17 7%	9 3%	20 8%	35 14%	38 15%	40 15%	32 12%	259
	15%	20%	20%	14%	12%	14%	26%	25%	28%	26%	20%
中東	13 18%	7 10%	9 13%	2 3%	5 7%	13 18%	8 11%	6 8%	4 6%	5 7%	72
	11%	7%	6%	2%	7%	9%	6%	4%	3%	4%	6%
歐洲	6 6%	2 2%	9 9%	17 16%	17 16%	17 16%	10 10%	9 9%	8 8%	10 10%	105
	5%	2%	6%	14%	22%	12%	7%	6%	6%	8%	8%
太平洋 島嶼	13 11%	9 8%	17 15%	11 9%	2 2%	12 10%	10 9%	12 10%	17 15%	14 12%	117
	11%	9%	11%	9%	3%	9%	7%	8%	12%	11%	9%
總計	116 9%	97 8%	160 13%	125 10%	76 6%	138 11%	134 11%	154 12%	143 11%	124 10%	1267
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

由於篇幅所限，成果報告僅就我國外交關係在各洲變化的情形加以分析。如須更多詳細資料，例如根據不同類別而分類之資料，可向計畫主持人索取。

計畫成果自評

本研究以四項指標來觀察李登輝總統時期我國外交關係之演變。研究結果顯示，用確切的統計數字可看出實際的外交活動成果與問題。除此以外，用量化的分析方式研究中華民國外交變化，在國內尚屬首開其例者，因此，本研究具有相當特殊的學術價值。簡而言之，本研究之結果與原計畫規畫情形相符，並已達成預期目標。且由於國科會多次補助計畫研究，使筆者得以建立一套完整的中華民國外交關係資料庫，相當寶貴。日

後亦可依不同研究內容需要，增加新的觀察指標，交叉分析各種面向的外交關係演變。

參考文獻

- 中華人民共和國外交部政策研究室，1996，
中國外交：1996年版，北京：世界知識出版社。
- - -，1997，中國外交：1997年版，北京：
世界知識出版社。
- 外交部外交年鑑編輯委員會，1993，中華民國
八十二年外交年鑑，台北：外交部。
- - -，1994，中華民國八十三年外交年鑑，
台北：外交部。
- - -，1995，中華民國八十四年外交年鑑，
台北：外交部。
- - -，1996，中華民國八十五年外交年鑑，

台北：外交部。

- - - ,1998,中華民國八十六年外交年鑑,
台北：外交部。

外交部條約法律司,1996,我國與世界各國
關係一覽表,台北：外交部。

高朗,1993,中華民國外交關係之演變(一
九五 一九七二),台北：五南。

- - ,1994,中華民國外交關係之演變(一
九七二 一九九二),台北：五南。